

ДОСТИЖЕНИЯ И ВЫЗОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ «ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

Гончаренко Людмила Петровна

<https://orcid.org/0000-0002-9975-4296>

Наумов Сергей Николаевич

<https://orcid.org/0000-0002-8629-4905>

Умнова Мария Геннадьевна

<https://orcid.org/0000-0001-6205-2541>

Аннотация: Среди утвержденных в 2018 году национальных программ и проектов первоочередное место для развития страны с точки зрения высоких технологий занимает программа «Цифровая экономика Российской Федерации». В структуру программы включено шесть федеральных проектов, направленных на развитие таких аспектов цифровой экономики как регулирование цифровой среды, подготовка кадров для цифровой экономики, развитие информационной инфраструктуры и безопасности, а также цифрового государственного управления и некоторые другие. В рамках программы поставлено множество амбициозных задач, однако с учетом произошедших в первой половине 2022 года значительных геополитических изменений, а также глобальной рецессии, научный и практический интерес представляет обзор хода реализации проектов и поставленных в их рамках задач, а также достижений, вызовов и проблем в данном направлении.

Ключевые слова: национальная программа, цифровая экономика, вызовы, проблемы, результаты

ACHIEVEMENTS AND CHALLENGES OF IMPLEMENTATION OF NATIONAL PROGRAM 'DIGITAL ECONOMY OF RUSSIAN FEDERATION'

Goncharenko Liudmila Petrovna

<https://orcid.org/0000-0002-9975-4296>

Naumov Sergey Nikolaevich

<https://orcid.org/0000-0002-8629-4905>

Umnova Maria Gennadievna

<https://orcid.org/0000-0001-6205-2541>

Annotation: Among the national programs and projects initiated in 2018, the program “Digital Economy of the Russian Federation” occupies the priority place for the development of the country in terms of high technologies. The structure of the program includes six federal projects aimed at developing such aspects of the digital economy as regulating the digital environment, training personnel for the digital economy, developing information infrastructure and security, as well as digital public administration, and some others. The program has set many ambitious tasks, however, given the significant geopolitical changes that occurred in the first half of 2022, as well as the global recession, an overview of the progress of projects, achievements, challenges and problems in this direction is of scientific and practical interest.

Keywords: national program, digital economy, challenges, problems, results

Введение

Среди утвержденных в 2018 году национальных программ и проектов первоочередное место для развития страны с точки зрения высоких технологий занимает программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Основной ее задачей является ускорение внедрения цифровых технологий для создания условий для работы высокотехнологических организаций по таким направлениям как регулирование цифровой среды, подготовка кадров для цифровой экономики, развитие информационной инфраструктуры и безопасности, а также цифрового государственного управления и другие инициативы. Согласно отчету Казначейства России на 1 марта 2022 года, бюджет по данной программе был исполнен на 8% (15,8 млрд руб. из утвержденных 195,0 млрд руб.) [5] Учитывая амбициозные задачи, которые были поставлены в рамках исполнения программы, значительные геополитические изменения и намечающуюся глобальную рецессию, несомненный научный и практический интерес представляет обзор новейших вызовов и проблем в сфере цифровой экономики в России для определения реальных возможностей реализации рассматриваемой национальной программы.

1. Цели и ход реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в разрезе федеральных проектов

Согласно паспорту национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации», программа состоит из шести основных федеральных проектов с периодом реализации с 1 ноября 2018 г. по 31 декабря 2024 г. (для проекта «Нормативное регулирование цифровой среды» срок окончания – 31 декабря 2021 года) [6]. Рассмотрим цели и ход реализации каждого из федеральных проектов.

Нормативное регулирование цифровой среды. Согласно отчету Казначейства России на 1 марта 2022 года, бюджет по данному проекту был

исполнен на 2% (3,3 млн руб. из утвержденных 163,4 млн руб.) [5]. В паспорте федерального проекта в 22 пунктах раскрыты следующие задачи:

- создание правовых условий для формирования единой цифровой среды доверия – включает в себя регуляцию механизмов «облачной» электронной подписи, универсальной электронно-цифровой подписи (ЭЦП) и прочих типов ЭЦП, а также идентификации личности и т.д.;
- создание правовых условий для формирования электронного гражданского оборота – включает регуляцию механизмов заключения в электронном виде сделок, электронного документооборота и т.д.;
- обеспечение благоприятных условий для сбора, хранения и обработки информации, в частности процедуры обезличивания персональных данных, доступа к данным и т.д.;
- обеспечение благоприятных условий для внедрения и использования инновационных технологий на финансовом рынке, что включает в себя меры по регуляции оборота криптовалют, краудфандинга и т.д.;
- создание правовых условий для использования цифровых технологий в сфере судопроизводства и нотариата, что предусматривает введение ряда федеральных законов в первую очередь для регуляции обращения электронного документооборота в данной отрасли;
- нормативное регулирование цифрового взаимодействия предпринимателей и общества в области учета данных о трудовой деятельности работников;
- создание отраслевого регулирования правоотношений в сфере киберфизических систем;
- определение направлений комплексного развития законодательства в данной сфере и иные меры.

Информационная инфраструктура. Согласно отчету Казначейства России на 1 марта 2022 года, бюджет по данному проекту был исполнен на

19,3% (5,5 млрд руб. из утвержденных 28,5 млрд руб.) [5]. В паспорте федерального проекта в 70 пунктах раскрыты следующие задачи:

- создание инфраструктуры для передачи данных для органов государственной власти и домохозяйств, что включает в себя планирование и организацию работы телекоммуникационной инфраструктуры, магистральных каналов связи, защищенной цифровой среды аудиовизуального взаимодействия представителей госорганов, обеспечение доступа к сети «Интернет» и т.д.;

- создание инфраструктуры для передачи данных для медицинских и государственных (муниципальных) образовательных организаций, в рамках чего предусмотрено оказание типовых цифровых услуг по сервисной модели организациям данного типа;

- развитие инфраструктуры мобильной и спутниковой связи нового поколения, в частности доступа к сетям связи 5G;

- создание инструментов планирования развития сетей связи и стимулирование развития, что включает в себя планирование мер по экономической поддержке телекоммуникационных компаний и другие мероприятия;

- развитие сетей связи на объектах транспортной инфраструктуры, что включает в себя такие меры как планирование покрытия дорог подвижной радиотелефонной связью, ГЛОНАСС, внедрение средств для сбора телеметрической информации и т.д.;

- создание глобальной конкурентоспособной инфраструктуры обработки и хранения данных на территории Российской Федерации, в частности путем реализации мероприятий, направленных на повышение экспортного потенциала «облачных» услуг и сервисов, снижение затрат на электроснабжение систем центров обработки и хранения данных (ЦОД) и т.д.;

- внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах госуправления, бизнеса и общества, что в частности направлено на разработку решений для электронного правительства, защиты прав

интеллектуальной собственности, сбор данных для промышленного интернета вещей и т.д.

Кадры для цифровой экономики. Согласно отчету Казначейства России на 1 марта 2022 года, бюджет по данному проекту был исполнен на 2,2% (0,26 млрд руб. из утвержденных 11,56 млрд руб.) [5]. В паспорте федерального проекта в 75 пунктах раскрыты следующие задачи:

- обеспечение компетентными кадрами, что включает в себя планирование и организацию работы по прогнозу потребности в кадрах для цифровой экономики, определению компетенций, поддержке перспективных образовательных технологий и другие мероприятия;
- поддержка талантливых школьников и студентов в области математики, информатики и технологий цифровой экономики, в частности через грантовую поддержку образовательных и других организаций, проведение мероприятий, разработка учебно-методических комплексов и т.д.;
- содействие гражданам в освоении цифровой грамотности и получении компетенций цифровой экономики, в рамках чего предусмотрены меры по созданию бесплатного онлайн-сервиса для освоения цифровой грамотности, онлайн программ, персональных цифровых сертификатов и т.д.

Информационная безопасность. Согласно отчету Казначейства России на 1 марта 2022 года, бюджет по данному проекту был исполнен на 3,5% (0,41 млрд руб. из утвержденных 8,46 млрд руб.) [5]. В паспорте федерального проекта в 52 пунктах раскрыты следующие задачи:

- создание условий для глобальной конкурентоспособности в области экспорта отечественных разработок и технологий обеспечения безопасности информации, в частности за счет поддержки, продвижения, нормативного обеспечения российских компаний, работающих в данном направлении;
- обеспечение устойчивости и безопасности информационной инфраструктуры и сервисов, что включает в себя меры по анализу и оценке

показателей безопасности единой сети электросвязи страны, российского сегмента сети «Интернет» и т.д.;

- обеспечение защиты прав и интересов личности, бизнеса и государства от угроз информационной безопасности, что включает мероприятия по регулированию и контролю киберфизических систем, в частности «Интернета вещей», правовому обеспечению для пресечения преступлений с использованием ИТ и т.д.;

- обеспечение использования отечественных разработок в данной среде, для чего предусмотрены меры поддержки российского ИТ сегмента, например приоритет установки российских антивирусных программ на всех персональных компьютерах, ввозимых и продаваемых на территории страны.

Цифровые технологии. Согласно отчету Казначейства России на 1 марта 2022 года, бюджет по данному проекту был исполнен на 4,3% (1,24 млрд руб. из утвержденных 28,99 млрд руб.) [5]. В паспорте федерального проекта в 47 пунктах раскрыты следующие задачи:

- разработка и реализация дорожных карт развития перспективных «сквозных» технологий, для чего определен порядок работы с исследовательскими центрами, работающими с данными технологиями, запланированы исследовательские проекты;

- создание цифровых платформ для реализации проектов по развитию перспективных «сквозных» технологий, что подразумевает создание прототипов не менее двух таких платформ в отношении результатов интеллектуальной деятельности;

- поддержка российских высокотехнологичных компаний, разрабатывающих продукты на базе перспективных «сквозных» технологий, что включает комплекс мер по отбору и обеспечению преференций компаниям-лидерам;

- формирование спроса на передовые российские технологии, продукты и платформенные решения, что включает такие мероприятия как утверждение рекомендаций по цифровой трансформации государственных

корпораций и компаний, обучение руководящего состава госкорпораций по программам разработки и использования цифровых технологий и т.д.;

- создание комплексной системы финансирования проектов по разработке и внедрению цифровых технологий, что включает в себя разработку планов, правил, порядка выдачи субсидий, отбор первой (второй, третьей и т.д.) очереди проектов для финансирования, работу по привлечению частных инвестиций и т.д.

Цифровое государственное управление. Согласно отчету Казначейства России на 1 марта 2022 года, бюджет по данному проекту был исполнен на 8,3% (7,85 млрд руб. из утвержденных 95,01 млрд руб.) [5]. В паспорте федерального проекта в 39 пунктах раскрыты следующие задачи:

- цифровая трансформация государственных и муниципальных услуг и сервисов, которая нацелена на правовую поддержку инфраструктуры электронного правительства, предоставления услуг населению, цифровизация всех связанных процессов и т.д.;

- цифровая трансформация государственной и муниципальной службы, что включает, в частности, внедрение типового автоматизированного рабочего места госслужащего;

- создание сквозной цифровой инфраструктуры и платформ, в рамках чего обеспечивается возможность доступа пользователей в модели «одного окна», работы с данными в национальных реестрах и другие мероприятия;

- обеспечение цифровой трансформации госуправления, для чего запланирована разработка сбора данных и расчета показателей внутренних затрат на развитие цифровой экономики, методология статистических наблюдений, надзор в деятельности органов прокуратуры и т.д.;

- разработка и внедрение национального механизма осуществления согласованной политики государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) при реализации планов в развитии цифровой экономики.

2. Вызовы, достижения и проблемы реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

Рассмотрим, какие вызовы стоят в сфере развития цифровой экономики Российской Федерации с учетом событий первой половины 2022 года.

Во-первых, следует обратить внимание на вопрос кибербезопасности, актуальность которого значительно возросла в последние месяцы как для государственных органов, так и для бизнеса и общества. Так, в феврале-мае 2022 года российская общественность столкнулась со значительным количеством DDoS-атак, пиковое значение которых было зафиксировано в конце февраля – начале марта и составляло порядка 3,5 млн участвующих IP-адресов [4]. Ведущиеся в течение долгого времени атаки создали нагрузку на многие онлайн ресурсы государственных организаций, в частности портал «Госуслуги», официальные сайты Минобороны, Минцифры и т.д. Проводились атаки и на сайты образовательных организаций, бизнес-структур и многие другие ресурсы. Очевидна необходимость активизации усилий по этому направлению развития цифровой экономики, причем от всех представителей общественности. Рост рисков киберугроз уже вызвал ответную реакцию, и внимание к этому вопросу продолжает расти. В качестве одного из примеров можно привести создание Российским союзом промышленников и предпринимателей (РСПП) в июне рабочей группы по вопросам кибербезопасности [1].

Во-вторых, возрос интерес к теме обеспечения цифровой экономики кадрами, в частности из-за роста рисков «утечки мозгов» именно среди IT-специалистов. На рынке труда среди данной категории специалистов уже некоторое время фиксируется дефицит кадров, и в начале 2022 года был введен ряд беспрецедентных ипотечных и налоговых льгот, а также отсрочкой от армии [2]. В сложившихся условиях необходимо разрешение ряда проблем технического характера, которые сложились, прежде всего, у тех разработчиков, которые работали на западные иностранные компании, в том числе укрепление курса рубля, сложности с проведением зарубежных

платежей, блокировка российских аккаунтов-разработчиков и т.д. Представляется, что работы должны вестись по направлениям перенастройки работы с зарубежными партнёрами, переориентации на российский рынок, либо одновременно по двум этим направлениям.

В-третьих, на фоне исхода из России крупных зарубежных компаний обострилась проблема импортозамещения по программам и цифровым решениям. Тема поддержки разработчиков отечественного софта сейчас стоит как никогда остро. Как отмечают эксперты, в отношении именно разработки российского программного обеспечения достигаются определенные результаты и планомерная работа здесь ведется уже давно. Так, например, имеются и в некоторых случаях широко используются отечественные, операционные системы, собственные системы управления базами данных, облачные платформы, решения в области информационной безопасности и многие другие [3]. Однако проблемы имеются не столько с софтом, сколько инженерным программным обеспечением и производством собственных комплектующих, в частности процессоров. Очевидна необходимость усиления работы особенно по этим направлениям.

Заключение

Структура национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» включает в себя шесть федеральных проектов согласно паспорту программы: «Нормативное регулирование цифровой среды», «Информационная инфраструктура», «Кадры для цифровой экономики», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление». На конец 1 квартала 2022 года бюджет по программе исполнен на 8%, по отдельным проектам – от 19,3% до 2%. Наибольший процент исполнения бюджета у федерального проекта «Информационная инфраструктура», а наибольший размер бюджета в абсолютных значениях у федерального проекта «Цифровое государственное управление».

С учетом событий первой половины 2022 года в сфере развития цифровой экономики Российской Федерации имеется несколько вызовов и проблемных зон, в частности в сферах кибербезопасности, подготовки кадров для цифровой экономики и предотвращения «утечки мозгов» и ориентации на отечественное программное обеспечение, особенно инженерного, а также производства собственных комплектующих.

Данная статья подготовлена в рамках выполнения Государственного задания Министерства науки и высшего образования РФ на тему «Структурные сдвиги в экономике и обществе по результатам достижения целевых индикаторов реализации Национальных проектов, дающие возможности для организации новых сфер социально-экономической деятельности, в том числе коммерческой, как в России, так и за рубежом» (проект № FSSW-2020-0010).

Список литературы:

1. Газета «Коммерсантъ». Статья «Айти в положении». [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5379823>. Дата обращения – 23.06.2022.
2. Газета «Коммерсантъ». Статья «Айтишники определяются с планами на будущее». [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5271139>. Дата обращения – 23.06.2022.
3. Газета «Коммерсантъ». Статья «Бизнес оцифруют отечественными решениями». [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5433406>. Дата обращения – 24.06.2022.
4. Газета «Коммерсантъ». Статья «Хакеры залегли». [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/5424605>. Дата обращения – 23.06.2022.

5. Официальный сайт Казначейства России. Федеральный бюджет в разрезе Нацпроектов за 2022 год. [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://spending.gov.ru/budget/np/>. Дата обращения – 16.06.2022.

6. Паспорт национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/urKHm0gTPPnzJlaKw3M5cNLo6gczMkPF.pdf>. Дата обращения – 20.06.2022.

References:

1. Newspaper "Kommersant". Article "Aichi in position". [Electronic resource] Access mode: <https://www.kommersant.ru/doc/5379823>. Date of access – 06/23/2022.

2. Newspaper "Kommersant". Article "IT specialists are determined with plans for the future." [Electronic resource] Access mode: <https://www.kommersant.ru/doc/5271139>. Date of access – 06/23/2022.

3. Newspaper "Kommersant". Article “Business will be digitized with domestic solutions”. [Electronic resource] Access mode: <https://www.kommersant.ru/doc/5433406>. Date of access – 06/24/2022.

4. Newspaper "Kommersant". Article "Hackers lay down." [Electronic resource] Access mode: <https://www.kommersant.ru/doc/5424605>. Date of access – 06/23/2022.

5. Official site of the Treasury of Russia. Federal budget in the context of National projects for 2022. [Electronic resource] Access mode: <https://spending.gov.ru/budget/np/>. Date of access – 06/16/2022.

6. Passport of the national program "Digital Economy of the Russian Federation". [Electronic resource] Access mode: <http://static.government.ru/media/files/urKHm0gTPPnzJlaKw3M5cNLo6gczMkPF.pdf>. Date of access – 06/20/2022.